# Contenido


Prólogo ..... 14

Presentación ..... 16

CAPÍTULO 1

1. Contexto histórico de la hacienda pública ..... 21
1.1. Hacienda patrimonial ..... 21
1.2. Concepción clásica ..... 22
1.2.1. Eventos de cambio ..... 24
1.2.1.1. Hechos políticos ..... 25
1.2.1.2. Razones económicas ..... 25
1.2.1.3. Fenómenos sociales ..... 25
1.3. Moderna ..... 26
1.4. Hacienda posmoderna ..... 31
1.5. Siglo XXI ..... 32
1.6. Elementos comunes ..... 32
1.6.1. Asegurar la provisión de bienes públicos ..... 33
1.6.2. Redistribución del ingreso ..... 34
1.6.3. Estabilidad económica ..... 35
1.6.4. Desarrollo económico ..... 36

CAPÍTULO 2

2. Gasto público ..... 38
2.1. Definición del gasto público ..... 40
2.1.1. Sujeto que gasta ..... 40
2.1.2. Origen de los recursos ..... 41
2.1.3. Procedimientos del gasto ..... 42
2.1.4. Efecto social del gasto ..... 42
2.1.5. Criterios adicionales ..... 42

2.1.5.1. Jurídica ..... 42
2.1.5.2. Socioeconómica ..... 43
2.2. Gastos públicos y del sector público ..... 44
2.3. Técnica del gasto público ..... 44
2.4. Iniciativa sobre el gasto público ..... 47
2.5. Auxilios parlamentarios ..... 50
2.6. Clasificación del gasto público ..... 53
2.6.1. Clasificaciones tradicionales ..... 54
2.6.1.1. Clasificación administrativa ..... 54
2.6.1.1.1. *Modelo orgánico* ..... 54
2.6.1.1.2. *Modelo funcional* ..... 54
2.6.1.2. Clasificación económica ..... 55
2.6.1.2.1. *Modelo teórico* ..... 55
2.6.1.2.2. *Modelo por partidas* ..... 56
2.6.1.2.3. *Modelo estándares internacionales* ..... 57
2.7. Volumen del gasto público ..... 58
2.8. Crecimiento del gasto público ..... 59
2.8.1. Poder adquisitivo de la moneda ..... 59
2.8.2. Territorio del Estado ..... 60
2.8.3. Población ..... 60
2.8.4. Técnica presupuestal ..... 60
2.9. Causas de crecimiento ..... 62
2.9.1. Sociales ..... 62
2.9.2. Económicas ..... 62
2.9.3. Desarrollo tecnológico y militar ..... 63
2.10. Límite de los gastos públicos ..... 64

CAPÍTULO 3

3. Hacienda pública y Constitución Política ..... 67

CAPÍTULO 4

4. El Estado como particular ..... 76

CAPÍTULO 5


5. De las leyes ..... 78
5.1. Facultades extraordinarias ..... 78
5.2. Leyes orgánicas ..... 79
5.2.1. Contexto histórico ..... 79
5.2.2. Leyes orgánicas en la Constitución Política de 1991 ..... 86
5.2.3. Jurisprudencia ..... 87
5.2.4. Leyes orgánicas de presupuesto ..... 89
5.3. Las leyes generales, cuadro o marco ..... 90
5.3.1. Contexto histórico ..... 90
5.3.2. Leyes marco en la Constitución Política de 1991 ..... 92
5.3.3. Jurisprudencia ..... 94
5.4. Leyes estatutarias ..... 96
5.4.1. Características ..... 97
5.4.2. Leyes estatutarias y estados de excepción ..... 98
5.4.2.1. Contexto histórico ..... 99
5.4.2.2. Estados de excepción en la Constitución Política de 1991 ..... 100


CAPÍTULO 6


6. Planeación económica estatal ..... 103
6.1. Planeación soviética ..... 103
6.2. Planeación francesa ..... 103
6.3. Contexto histórico nacional ..... 104
6.4. Marco constitucional ..... 107
6.5. Planes de desarrollo y ley orgánica ..... 109
6.6. Morfología del Plan Nacional de Desarrollo ..... 113
6.7. Consejo Nacional de Planeación ..... 116
6.8. Elaboración del Plan Nacional de Desarrollo ..... 117
6.9. Trámite en el Congreso de la República ..... 118
6.10. Planes territoriales ..... 122

CAPÍTULO 7


7. Presupuesto ..... 124
7.1. Ley de presupuesto y facultad impositiva ..... 125
7.1.1. Inglaterra ..... 127
7.1.2. Francia ..... 129
7.1.3. Colombia ..... 131
7.2. Estatuto Orgánico del Presupuesto ..... 136
7.3. Títulos constitutivos de gasto público ..... 140
7.3.1. Créditos judicialmente reconocidos ..... 141
7.3.2. Gastos decretados conforme a ley anterior ..... 142
7.3.3. Organización de las ramas del poder público ..... 142
7.3.4. Servicio de la deuda pública ..... 142
7.3.5. Plan de Desarrollo ..... 142
7.4. Principios presupuestales ..... 143
7.4.1. Planificación ..... 143
7.4.2. Anualidad ..... 144
7.4.3. Universalidad ..... 145
7.4.4. Unidad de caja ..... 147
7.4.5. Programación integral ..... 147
7.4.6. Especialización ..... 149
7.4.7. Inembargabilidad ..... 151
7.4.8. Coherencia macroeconómica ..... 154
7.4.9. Homeóstasis presupuestal ..... 154
7.5. Fondo del superávit de la nación ..... 161
7.6. Ingresos públicos ..... 163
7.6.1. Contexto histórico ..... 163
7.6.2. Composición ..... 164
7.6.2.1. Ingresos corrientes ..... 164
7.6.2.2. Contribuciones parafiscales ..... 165
7.6.2.3. Fondos especiales ..... 167
7.6.2.4. Recursos de capital ..... 169
7.6.2.5. Establecimientos públicos ..... 170
7.7. Programación presupuestal ..... 170

7.7.1. Plan Financiero ..... 171
7.7.2. Marco fiscal de mediano plazo ..... 174
7.7.3. Plan operativo anual de inversiones ..... 175
7.7.4. Funcionamiento ..... 175
7.7.5. Marco de Gasto de Mediano Plazo ..... 176
7.8. Presentación del proyecto ..... 177
7.9. Trámite en el Congreso de la República ..... 178
7.9.1. Comisiones de asuntos económicos ..... 179
7.9.2. Opiniones de la Banca Central y del Contralor General de la República ..... 180
7.9.3. Cronología de los debates ..... 182
7.9.4. Intangibilidad ..... 182
7.9.5. Decisiones ..... 185
7.9.6. Presupuesto complementario ..... 190
7.10. Decreto de liquidación ..... 192
7.11. Operaciones presupuestales ..... 204
7.11.1. Modificaciones ..... 204
7.11.2. Estados de excepción ..... 206
7.11.3. Reducciones y aplazamientos ..... 208
7.11.4. Modificaciones del anexo ..... 213
7.11.5. Donaciones ..... 214
7.11.6. Leyes anuales de presupuesto ..... 215
7.11.7. Fusiones ..... 216
7.11.8. Fondo interministerial ..... 216
7.12. Ejecución del presupuesto ..... 219
7.12.1. Certificado de disponibilidad presupuestal ..... 223
7.12.2. Registro presupuestal ..... 224
7.12.3. Vigencias futuras ..... 228
7.12.4. Programa Anual Mensualizado de Caja (PAC) ..... 230
7.12.5. Reservas presupuestales y cuentas por pagar ..... 232
7.13. Autonomía y capacidad de contratación ..... 237
7.14. Control y seguimiento ..... 240
7.15. Empresas industriales y comerciales del Estado ..... 241
7.16. Entidades territoriales ..... 244

CAPÍTULO 8

8. Rentas de destinación específica ..... 247

CAPÍTULO 9

9. Gasto público social ..... 258

CAPÍTULO 10

10. La jurisprudencia recapitula ..... 263

ANEXOS

Anexo 1 ..... 267
Anexo 2 ..... 285
Anexo 3 ..... 306

Bibliografía ..... 313
Normas ..... 316